**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Правительства Российской Федерации**

**«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – проект постановления) разработан Минэнерго России в инициативном порядке в соответствии с абзацами шестым, седьмым, шестнадцатым пункта 1 статьи 21 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон «Об электроэнергетике).

В настоящее время нормативно закреплена возможность определения для энергопринимающих устройств потребителя к одной из трех категорий надежности. Отнесение энергопринимающих установок к определенной категории надежности осуществляется потребителем самостоятельно и обусловливает содержание обязательств сетевой организации по обеспечению надежности снабжения электрической энергией энергопринимающих устройств потребителя, в том числе длительность возможных ограничений режима потребления и сроки восстановления электроснабжения.

Для территорий, на которых фиксируется существующий или прогнозируемый дефицит электрической энергии (мощности), нормативными правовыми актами исключений по надежности электроснабжения не предусмотрено. Это обуславливает невозможность технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей на таких территориях до завершения выполнения в полном объеме мероприятий по строительству (реконструкции с увеличением трансформаторной мощности или пропускной способности) объектов электросетевого хозяйства классом напряжения 220 кВ и выше или по строительству (реконструкции с увеличением установленной генерирующей мощности) объектов по производству электрической энергии.

Проектом постановления предлагается предусмотреть для потребителей электрической энергии, планирующих осуществить технологическое присоединение своих энергопринимающих устройств к электрическим сетям на указанных территориях, возможность временного присоединения в условиях прогнозируемого дефицита электрической мощности до завершения в полном объеме мероприятий, необходимых для создания технической возможности их присоединения.

Для этого проектом постановления вносятся изменения в следующие нормативные правовые акты правительства Российской Федерации:

1) Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии (далее – Правила ТП) и Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (далее – ПНД), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861;

2) Основные положения функционирования розничный рынков электрической энергии и Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии (далее – Правила ограничения), утвержденные постановлением Российской Федерации от 04.05.2012 № 442.

Для обеспечения возможности функционирования новых потребителей на территориях технологически необходимой генерации проект постановления предусматривает возможность технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии в условиях прогнозируемого дефицита электрической мощности по «особой категории надежности».

Механизм «особой категории надежности» будет носить исключительно временный характер – до выполнения отлагательных условий, обеспечивающих создание технической возможности технологического присоединения объекта потребителя по I – III категории надежности и без ограничений режима потребления в ремонтных схемах и оформляться в качестве одного из этапов реализации мероприятий по технологическому присоединению.

Данный механизм будет применяться в случаях, когда технологическое присоединение энергопринимающих устройств нового потребителя не приведет в нормальной схеме электрической сети к выходу параметров электроэнергетического режима за пределы допустимых значений и к ухудшению условий электроснабжения других потребителей, не потребуется ограничение потребления электрической энергии и мощности потребителя в нормальной схеме электрической сети без учета нормативных возмущений в ней.

В круг потребителей, на которых предлагается распространить предусмотренный проектом постановления механизм технологического присоединения, входят владельцы энергопринимающих установок, максимальная мощность которых составляет 10 МВт и более, присоединяемых к электрическим сетям классом напряжения 110 кВ и выше. В отношении объектов потребителей, технологическое присоединение которых должно осуществляться по I категории надежности и особой группы в составе I категории надежности, объектов потребителей, ограничение режима потребления которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям технологическое присоединение в условиях прогнозируемого дефицита электрической мощности осуществляться не будет.

С учетом особенностей территорий с дефицитом генерации проектом постановления предусмотрено, что в отношении энергопринимающих установок, технологическое присоединение которых произведено в условиях прогнозируемого дефицита электрической мощности, может вводится полное ограничение режима потребления электрической энергии (мощности) без обязательного восстановления электроснабжения в последующей единичной (двойной) ремонтной схеме и без ограничения по длительности такого ограничения. Такие ограничения могут быть введены при возникновении нормативных возмущений в нормальной схеме электрической сети, а также в единичных ремонтных схемах и при возникновении нормативных возмущений в указанных схемах.

Выбор «особой категории надежности» осуществляется потребителем самостоятельно. В этой связи применение предусмотренного проектом постановления такого механизма является правом, а не обязанностью потребителя электрической энергии, новых требований для потребителей электрической энергии не устанавливается.

Для сетевых организаций принятие проекта постановления также не повлечет возникновения новых обязанностей, так как условия технологического присоединения энергопринимающих установок потребителя по «особой категории надежности» не возлагают на сетевые организации дополнительных обязанностей по сравнению с теми, что определены для технологического присоединения по I-III категориям надежности. Более того, присоединение энергопринимающих устройств потребителей по «особой категории надежности» вводит послабление для сетевых организаций, поскольку позволяет в ряде случаев полностью ограничивать режим потребления электрической энергии (мощности) потребителей, владеющих такими установками, без ограничения по длительности.

 Проект постановления содержит положения, изменяющие существующие обязательные требования, а также положения, направленные на послабление существующих обязанностей потребителей электрической энергии, планирующих осуществить технологическое присоединение на территориях технологически необходимой генерации и сетевых организаций, функционирующих на таких территориях.

Оценка соблюдения требований, изменяемых проектом постановления, осуществляется в части изменений в ПНД и Правила ограничения режима потребления – в рамках государственного контроля (надзора) за соблюдением антимонопольного законодательства.

Срок действия проекта постановления не ограничивается сроком, предусмотренным частью 4 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», ввиду наличия изъятия из указанного положения в отношении нормативных правовых актов в сфере электроэнергетики, установленного пунктом 3 статьи 4 ФЗ «Об электроэнергетике». Учитывая, что действующие редакции Правил ТП, ПНД и Правил ограничения режима потребления электрической энергии носят бессрочный характер проект постановления также не имеет ограничений по сроку действия предлагаемых изменений.

В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона от 26.03.2003
№ 35-ФЗ «Об электроэнергетике» сроки вступления в силу и сроки действия нормативных правовых актов в сфере электроэнергетики могут определяться указанными нормативными правовыми актами без учета положений части 1 и части 4 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Проект постановления вступает в силу в порядке, предусмотренном Указом Президента Российской Федерации от 23.05.1996 № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» для актов Правительства Российской Федерации.

Принятие и применение Проекта постановления не повлечет роста расходных обязательств федерального бюджета и бюджетов иных уровней, не окажет влияния на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления.

Реализация предусмотренных Проектом постановления изменений не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.